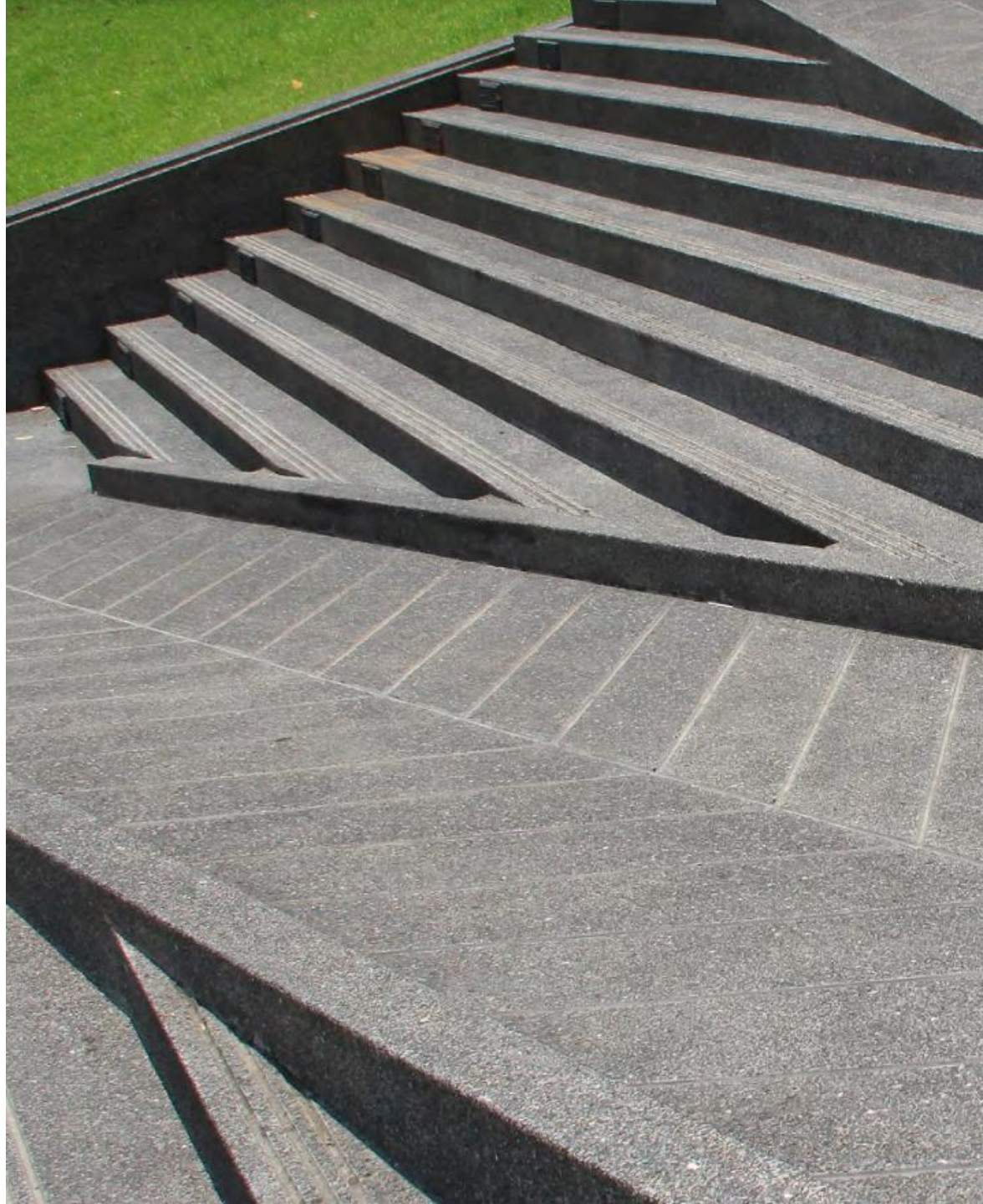
Курс «Как зарегистрировать НКО»

Как разобраться в формах некоммерческих организаций и выбрать подходящую

Елизавета Бачеева, Виктория Петухова
Latham & Watkins

18 мая 2021 г.

Регистрация НКО: Мифы и реальность



Миф №1

Раз мы не будем зарабатывать и распределять деньги, нам не нужно учреждение НКО

Реальность: НКО не создается с целью получения прибыли, но НКО предоставляет своим участникам большое количество преимуществ: от налоговых льгот до льготного финансирования

Миф №2

Создание НКО – дорого

Реальность: Основная статья расходов – государственная пошлина в размере 4 000 руб (за рядом изъятий)

Миф №3

Создание НКО – слишком сложно, мы не разберемся

Реальность: Процедура создания НКО четко и пошагово регламентирована. Законодательство предусматривает понятные требования к каждому этапу создания НКО.

Миф №4

Потребуется слишком много документов

Реальность: Для создания НКО предусмотрен закрытый перечень документов, которые нужно подготовить. Их не так много и в Интернете есть большое количество образцов таких документов.

Миф №5

НКО имеют большой уставный капитал, нам придется наделить НКО большим количеством имущества, поддерживать такое имущество будет очень дорого

Реальность: По общему правилу НКО не имеет уставного капитала и учредители не обязаны формировать имущество НКО.

Миф №6

Создание НКО – очень опасно, т.к. в случае нехватки имущества НКО отвечать придется нам, учредителям

Реальность:

- Для некоторых форм НКО не предусмотрена субсидиарная ответственность участников по долгам юридического лица.
- Даже в тех случаях, когда законом установлена субсидиарная ответственность членов НКО по долгам организации, она применяется тогда, когда не хватает имущества самого НКО.
- В некоторых случаях участники НКО несут ответственность по долгам НКО в порядке и размере, предусмотренных учредительными документами НКО.

В чем преимущества регистрации НКО

Преимущества регистрации НКО

- Снижение налогов при осуществлении деятельности
- Гибкие требования к системе органов управления
- Закрепление привилегий для определенных видов некоммерческой деятельности
- Возможность осуществления приносящей доход деятельности
- Получение правительственных и частных грантов и субсидий
- Привлечения средств посредством фандрайзинга

перевешивают ли преимущества регистрации ее процедурные сложности ?

На что обратить внимание перед созданием НКО

Ключевые вопросы перед созданием НКО

- Необходимо ли нам учреждение некоммерческой организации?
- Какая цель у некоммерческой организации?
- Какой состав лиц, планирующих учреждение некоммерческой организации?
- Будет ли наша НКО осуществлять приносящую доход деятельность?
- Необходимо ли распределение имущества, приобретенного некоммерческой организацией, между ее членами?

Основные формы НКО

Формы НКО

- в РФ существует более 20 различных форм: от общественных объединений до казачьих обществ

- выбор формы имеет существенное значение, но не является бесповоротным – зачастую форму НКО можно изменить

Ассоциации (союзы)

ЦЕЛЬ

Представление и защита **общих**, в том числе профессиональных интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Пример: Ассоциация «Все вместе», объединяющая некоммерческие организации в сфере благотворительности (https://wse-wmeste.ru/)

ВАЖНО

члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами.

Некоммерческие партнерства

ЦЕЛЬ

достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных, управленческих целей, защиты прав и интересов граждан, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также иных целей, ориентированных на достижение общественных благ

ВАЖНО

по общему правилу члены некоммерческого партнерства имеют право получать при ликвидации НКО (или выхода из состава НКО):

- часть или стоимость переданного имущества (членские взносы в расчет не берутся) (в отличие от большинства остальных форм НКО, чьи участники полностью утрачивают права на имущество НКО); и
- часть ликвидационной квоты в пределах стоимости переданного имущества

Пример: Некоммерческое партнерство «Глонасс», выполняющее функции федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности (http://glonassunion.ru/partnership)

Общественные объединения

ЦЕЛЬ удовлетворение **духовных или иных нематериальных потребностей** на основе общности интересов. Общественное объединение может осуществлять свою деятельность и **до** государственной регистрации, в том числе:

- свободно распространять информацию о своей деятельности
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников
- проводить собрания, митинги и демонстрации
- выступать с инициативами по различным вопросам

Пример: Общественное объединение «Объединение потребителей России», объединяющее региональные объединения потребителей (https://www.potrebitel-russia.ru/?id=227)

Разновидности общественных объединений

Общественные движения

социальные, политические и иные общественно полезные цели

Пример: Одаренные дети – будущее России, занимающееся производством конкурсных программ для одаренных детей (http://www.globalkid.ru/)

Общественные организации

удовлетворение духовных или иных нематериальных потребностей, представление и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Пример: Общественная организация «Всероссийское общество глухих», занимающееся защитой прав и интересов инвалидов по слуху (https://voginfo.ru/)

Разновидности общественных объединений

Общественные фонды

формирование имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели

Пример: Общественный фонд «Фонд поддержки образования ноосфера, реализующий образовательные проекты (http://www.fondnoosfera.com/)

Общественные учреждения

оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения

Пример: Общественное учреждение «Редакция «Благотворительной газеты «Русский инвалид», выпускающее благотворительную газету (https://rinvalid.ucoz.ru/)

Общественные объединения

Несмотря на разнообразие форм общественных объединений, их различные разновидности не имеют принципиальных отличий по отношению друг к другу. Такие отличия могут устанавливаться отдельными специальными федеральными законами применительно к конкретным видам деятельности

Автономные некоммерческие организации

ЦЕЛЬ

предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах.

АНО решают общественные задачи: развивают районы городов, повышают социальную мобильность граждан и др. В связи с этим в форме АНО часто создают вузы, лечебно-оздоровительные заведения, правозащитные организации и т.д. Нередко АНО учреждает Российская Федерация, ее субъект или муниципальное образование в социальных целях.

Пример: Автономная некоммерческая организация «Благотворительный центр психологической реабилитации тяжелобольных пациентов ОПОРА» (http://opora-onco.ru/)

Автономные некоммерческие организации

ВАЖНО

автономная некоммерческая организация находится на стыке НКО, удовлетворяющих потребности (а) третьих лиц и (б) ее участников, поскольку учредители АНО могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами

в отличие от большинства иных форм НКО, АНО может быть создана одним учредителем, который и будет являться его единоличным исполнительным органом

учредители автономных некоммерческих организаций не отвечают по обязательствам таких организаций

Фонды

ЦЕЛЬ

формирование имущества для достижения благотворительных, культурных, образовательных или иных социальных, общественно полезных целей.

Фонд используется исключительно для целей, определённых в уставе, и обязуется ежегодно опубликовывать отчеты об использовании своего имущества

Пример: наиболее известный благотворительный фонд «Подари жизнь» (https://podari-zhizn.ru/ru)

Фонды

ВАЖНО

фонд во многом является инструментом достижения определенных, строго очерченных целей. Даже среди остальных НКО фонд выделяется своей строго целевой правоспособностью

фонд имеет довольно громоздкую для НКО систему органов управления. В частности, в фонде создается попечительский совет, который осуществляет надзор за деятельностью органов фонда и фонда в целом, целевым расходованием средств и соблюдением законодательства

учредители фонда не отвечают по обязательствам самого фонда

Учреждения

ЦЕЛЬ

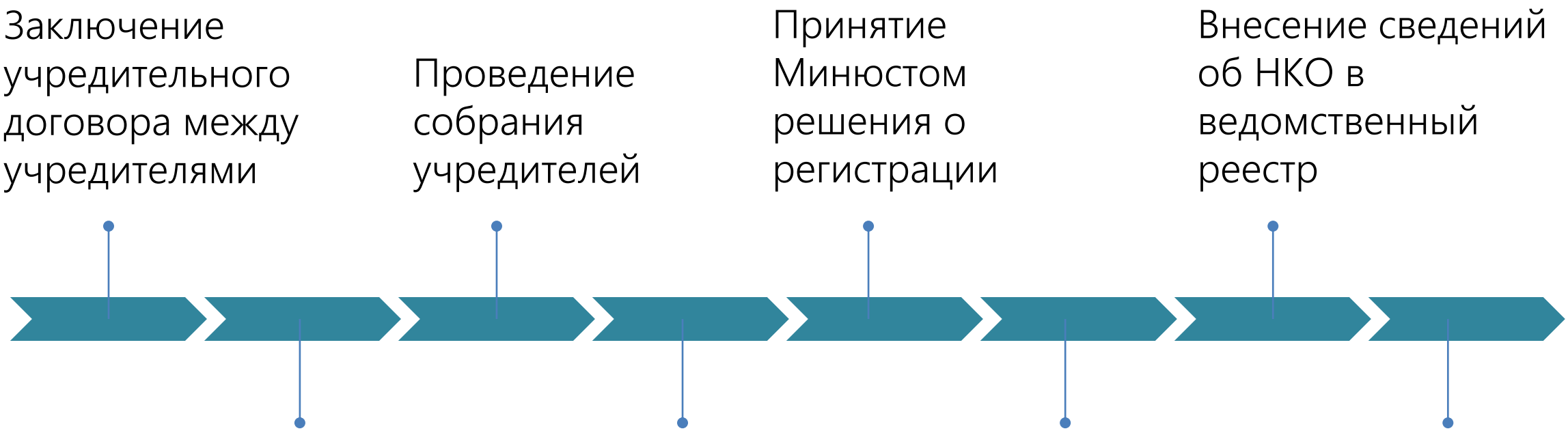
осуществление управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждения являются унитарными некоммерческими организациями. Ключевые особенности учреждений заключаются в том, что учредитель наделяет учреждение определенным имуществом, затем осуществляя значительную степень контроля над ним.

Пример: Частное учреждение по цифровизации атомной отрасли «Цифрум», выступающее за развитие новых технологий и искусственного интеллекта (https://rosatom-career.ru/center/companies-of-rosatom/information-about-the-company?id=290628).

Особенности процедуры регистрации НКО

LATHAM&WATKINS LLP

Ключевые этапы и процедурные особенности создания НКО



Заключение учредительного договора

- создание НКО
- определение порядка совместной деятельности по созданию НКО
- условия передачи НКО своего имущества и участия в ее деятельности
- условия и порядок выхода учредителей (участников) из состава НКО

Учредительный договор факультативен для большинства форм некоммерческих организаций, за исключением ассоциации (союза) - для этой организации он выступает в качестве учредительного документа

Требования к учредителям НКО

- дееспособные физические лица
- юридические лица

если учредителем НКО выступает иностранное лицо, требуется представить выписку из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий статус учредителя

Не могут быть учредителями НКО

- лица, в отношении которых установлена нежелательность их пребывания на территории РФ
- лица, включенные в перечень лиц, в отношении которых установлены сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму
- общественное объединение или религиозная организация, деятельность которой приостановлена в соответствии с ФЗ о противодействии экстремистской деятельности
- лица, в чьих действиях содержатся признаки экстремистской деятельности
- лица, которые не соответствуют предъявляемым законом требованиям к учредителям
- ЮЛ или ФЛ, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в соответствии с ФЗ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

Подготовка необходимой документации

- заявление о государственной регистрации НКО
- решение о создании НКО
- учредительные документы
- сведения об учредителях и др.

Проведение собрания учредителей

принимаются следующие решения:

- утверждение устава
- формирование органов управления НКО

Направление документов в Минюст РФ

Документы необходимо направить на государственную регистрацию не позднее трех месяцев с даты принятия учредителями решения о создании НКО.

Общий срок рассмотрения заявления о государственной регистрации Минюстом РФ:

33 дня – общественные объединения

30 дней – политические партии

1 месяц и 3 дня – религиозные организации*

*__6 месяцев и 3 дня__ при проведении государственной религиоведческой экспертизы

17 рабочих дней – иные НКО

После принятия Минюстом РФ решения о государственной регистрации, Минюст РФ направляет документы в ФНС для внесения сведений в ЕГРЮЛ

Необходимые документы

- заявление, подписанное уполномоченным лицом
- учредительные документы
- решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов
- сведения об учредителях, в том числе следующие сведения:

  - полное наименование / ФИО
  - адрес
  - сведения об основном документе / ОГРН, и др.
  - сведения об оплате государственной пошлины и т.п.

Перечень документов является исчерпывающим и устанавливается п. 28 Приказа Минюста России от 30.12.2011 № 455 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» («Регламент»)

Правила предоставления документов

учредительные документы представляются в **трех** экземплярах

решение о создании НКО и об утверждении ее учредительных документов, а также сведения об учредительных документов представляются в **трех** экземплярах

документы, предоставляемые на государственную регистрацию отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации должны быть:

(1) заверены уполномоченным органом такой организации

(2) предоставлены на государственном (официальном языке)

(3) переведены на русский язык и надлежащим образом удостоверены

Формирование и выдача документов

- Свидетельство о государственной регистрации НКО
- Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ

НКО считается созданной и приобретает права юридического лица с момента государственной регистрации и включения данных о ней в ЕГРЮЛ

Расходы на процедуру

Нотариальное заверение двух экземпляров учредительных документов в случае заверения их нотариусом, а не подписью заявителя – не менее 1 000 рублей

Уплата государственной пошлины за регистрацию НКО:

4 000 руб. – общее правило

ЛЬГОТНЫЕ РАЗМЕРЫ

- общественные организации инвалидов и отделения, являющиеся их структурными подразделениями – 1 400 рублей
- политические партии – 3 500 рублей

Основания отказа в гос. регистрации НКО

- противоречие учредительных или иных документов, предоставленных для государственной регистрации, действующему законодательству (в том числе, противоречие устава формальным требованиям законодательства о некоммерческих организациях)
- ранее уже зарегистрирована НКО с таким названием
- наименование НКО оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства
- представлены не все необходимые для государственной регистрации НКО документы
- лицо не может быть учредителем НКО
- представленные на государственную регистрацию НКО сведений, содержащих недостоверные сведения и др.

Ключевые особенности регистрации (выводы)

1. Регистрацию большинства НКО осуществляет Минюст. Особенности взаимодействия с Минюстом устанавливаются Регламентом.

2. Большинство некоммерческих организаций создаются в распорядительном порядке – для создания НКО требуется специальное решение Минюста, в этой связи принципиальную важность имеет соблюдение всех формальных требований к регистрации НКО (включая требования к учредительным документам).

3. Формы документов, необходимых для государственной регистрации некоммерческих организаций, определяются Министерством юстиции РФ

Ключевые особенности процедуры (выводы)

4

НКО вправе иметь символику – эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны, описание которых должно быть отражено в уставе. По этой причине важно заранее проработать все положения устава.

5

Специальные требования для создания отдельных форм НКО, например:

- Для создания публично-правовых компаний требуется принятие специальных правовых актов, регулирующих правовое положение и деятельность этих юридических лиц.

Ключевые особенности процедуры (выводы)

6

Система аккредитации юридических лиц в социально и экономически значимых сферах деятельности.

Аккредитацией является отличный от создания НКО процесс подтверждения национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица определенным критериям, что оформляется свидетельством компетентности юридического лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Контакты

Елизавета Бачеева

Советник

T +7.495.644.1930
E elizaveta.bacheyeva@lw.com

Виктория Петухова

Юрист

T +7.495.644.1908
E viktoria.petukhova@lw.com